

Kommunstyrelsens arbetsutskott

| | | | |
|--|--|-------------------|-------------------|
| Plats och tid | Konferensrum Selleberga, onsdagen den 3 juni 2020 kl 09:00-10:10 | | |
| Beslutande | Mikael Henrysson (SD), Ordförande Claes Osslén (SD), vice ordförande Jörgen Johnsson (M) Anders Månsson (S) | | |
| Ersättare | Kenneth Bolinder (S) för Christer Landin (S) Ulrika Thulin (S) för Nils Nilsson (C) | | |
| Övriga närvarande | Christer Pålsson, kommundirektör Samuel Sköld, ekonomichef §§ 105-107 Anneli Gille, förvaltningschef bygg § 107 Julia Pietrek, kanslichef Susan Elmlund, kommunsekreterare | | |
| Justerare | Ulrika Thulin (S) | | |
| Justeringens plats och tid | I anslutning till sammanträdet | | |
| Underskrifter | | Paragrafer | §§ 103-108 |
| Sekreterare | Susan Elmlund | | |
| Ordförande | Mikael Henrysson (SD) | | |
| Justerare | Ulrika Thulin (S) | | |
| | ANSLAGSBEVIS Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag. | | |
| Organ | Kommunstyrelsens arbetsutskott | | |
| Sammanträdesdatum | 2020-06-03 | | |
| Anslaget är uppsatt | 2020-06-04 – 2020-06-26 | | |
| Förvaringsplats för protokollet | Kommunstyrelsens förvaltning kommunledning | | |
| Underskrift | Susan Elmlund | | |

Kommunstyrelsens arbetsutskott**Ärendelista**

| | |
|--|-----------|
| § 103 Dnr 2020-00008 | |
| Val av justerare | 3 |
| § 104 Dnr 2020-00009 | |
| Godkännande av dagordning..... | 4 |
| § 105 Dnr 2020-00314 | |
| Tertialrapport för kommunstyrelsens förvaltning 2020..... | 5 |
| § 106 Dnr 2020-00312 | |
| Tertialrapport för Bjuvs kommun 2020..... | 7 |
| § 107 Dnr 2020-00313 | |
| Begäran om utträde ur Söderåsens miljöförbund | 11 |
| § 108 Dnr 2019-00118 | |
| Motion från Patric Fors (M): angående policy för kommunal säljverksamhet..... | 15 |

| | | | |
|------------------------|--|--|-----------------------------|
| Justerarnas signaturer | | | Protokollsutdraget bestyrks |
|------------------------|--|--|-----------------------------|

Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 103

Dnr 2020-00008

Val av justerare

Sammanfattning

Till att justera dagens protokoll föreslås Ulrika Thulin (S).

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att utse Ulrika Thulin (S) till att justera dagens protokoll.

| | | | |
|------------------------|--|--|-----------------------------|
| Justerarnas signaturer | | | Protokollsutdraget bestyrks |
|------------------------|--|--|-----------------------------|

Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 104

Dnr 2020-00009

Godkännande av dagordning

Sammanfattning

Föreligger förslag till dagordning daterad 2020-05-27.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar att godkänna den föreslagna dagordningen.

| | | | |
|------------------------|--|--|-----------------------------|
| Justerarnas signaturer | | | Protokollsutdraget bestyrks |
|------------------------|--|--|-----------------------------|

Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 105

Dnr 2020-00314

Tertialrapport för kommunstyrelsens förvaltning 2020**Sammanfattning**

Bjuvs kommun har beslutat att under 2020 skall rapporter till kommunfullmäktige göras tertialvis. Det innebär tertialrapport per april, delårsrapport per augusti samt årsredovisning.

Tertialrapport, som avser perioden januari–april, innehåller förutom periodens ekonomiska utfall och helårsprognos för 2020 även uppföljning av verksamheten och dess mål.

Kommunstyrelsens förvaltning redovisar en budget i balans för perioden januari–april men prognostiserar ett underskott på - 0,2 mnkr för helåret. Underskottet beror på att IT-kostnaderna förväntas överstiga budget. Av de av kommunfullmäktige antagna målen för god ekonomisk hushållning framgår bland annat att samtliga nämnder och styrelser ska ha god budgetföljsamhet samt ska upprätta åtgärdsplan vid befarad negativ avvikelse. Kommunstyrelsens förvaltning avser därför inför kommande prognos i samband med delårsrapporten vidta åtgärder för att nå en budget i balans.

Beslutsunderlag

Bjuvs kommun har beslutat att under 2020 skall rapporter till kommunfullmäktige göras tertialvis. Det innebär tertialrapport per april, delårsrapport per augusti samt årsredovisning.

Tertialrapport, som avser perioden januari–april, innehåller förutom periodens ekonomiska utfall och helårsprognos för 2020 även uppföljning av verksamheten och dess mål.

Kommunstyrelsens förvaltning redovisar en budget i balans för perioden januari–april men prognostiserar ett underskott på - 0,2 mnkr för helåret. Underskottet beror på att IT-kostnaderna förväntas överstiga budget.

Av de av kommunfullmäktige antagna målen för god ekonomisk hushållning framgår bland annat att samtliga nämnder och styrelser ska ha god budgetföljsamhet samt ska upprätta åtgärdsplan vid befarad negativ avvikelse. Kommunstyrelsens förvaltning avser därför inför kommande prognos i samband med delårsrapporten vidta åtgärder för att nå en budget i balans.

| | | | |
|------------------------|--|--|-----------------------------|
| Justerarnas signaturer | | | Protokollsutdraget bestyrks |
|------------------------|--|--|-----------------------------|

Kommunstyrelsens arbetsutskott**Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse Christer Pålsson och Klas Nilsson, 2020-05-25
Tertialrapport 2020 Kommunstyrelsens förvaltning

Kommunstyrelsens förvaltnings förslag till beslut

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta att:

godkänna tertialrapport per april 2020,

kommunstyrelsen noterar att prognosen för helåret indikerar ett befarat underskott mot budget under innevarande budgetår,

uppdra åt kommunchefen att vidta åtgärder för att nå en budget i balans, överlämna rapporten till kommunfullmäktige.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta att:

godkänna tertialrapport per april 2020,

kommunstyrelsen noterar att prognosen för helåret indikerar ett befarat underskott mot budget under innevarande budgetår,

uppdra åt kommundirektören att vidta åtgärder för att nå en budget i balans, överlämna rapporten till kommunfullmäktige.

Beslutet skickas till:
(Kommunstyrelsen)
Diariet

| | | | |
|------------------------|--|--|-----------------------------|
| Justerarnas signaturer | | | Protokollsutdraget bestyrks |
|------------------------|--|--|-----------------------------|

Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 106

Dnr 2020-00312

Tertialrapport för Bjuvs kommun 2020**Sammanfattning**

Bjuvs kommun har beslutat att under 2020 skall rapporter till kommunfullmäktiga göras tertialvis. Det innebär tertial 1 rapport per april, delårsrapport per augusti samt årsredovisning.

Rapport för tertial 1, som avser perioden januari - april, innehåller förutom periodens ekonomiska utfall och helårsprognos för 2020 även verksamheternas uppföljning av verksamhet och mål för perioden.

Prognosen för helåret 2020 visar på ett överskott på 7,5 mnkr, vilket motsvarar 0,8 procent av skatter och generella statsbidrag. Prognosen innebär en negativ avvikelse mot budget på 13,3 mnkr för nämnder och styrelser medan finansredovisningen liksom VA-verksamheten prognostiserar ett resultat enligt budget. Sammantaget innebär uppföljningen att varken finansiella mål eller verksamhetsmässiga mål för god ekonomisk hushållning uppnås för perioden.

De fyra nämnder och utskott som prognostiserar ett underskott för 2020 behöver i enlighet med kommunfullmäktiges riktlinjer för god ekonomisk hushållning ta fram en åtgärdsplan för att nå en budget i balans.

Kommunfullmäktige beslutade i april om en tilläggsbudget för investeringar 2020 på totalt 80 mnkr vilket innebär en investeringsbudget på 218,8 mnkr jämfört med budgeterade 137,7 mnkr. Det försämrade kassaflödet med cirka 20 mnkr samt inbetalning på 30 mnkr avseende särskild löneskatt för inlösen av pensionsskulden i slutet av 2019 innebär att lånebehov för året beräknas öka med ca 50 mnkr. Från beslutade utrymmet 140 mnkr till 190 mnkr.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Christer Pålsson och Samuel Sköld, 2020-05-22
Tertialrapport 2020 för Bjuvs kommun
Bilaga investeringsprojekt tertial 2020 för Bjuvs kommun

| | | | |
|------------------------|--|--|-----------------------------|
| Justerarnas signaturer | | | Protokollsutdraget bestyrks |
|------------------------|--|--|-----------------------------|

Kommunstyrelsens arbetsutskott**Ärendet**

Tertialrapport, januari – april, visar på nämndernas uppföljning av verksamhet och ekonomi under årets första tertial samt prognos för helåret 2020. En bedömning har gjorts över måluppfyllnaden av kommunfullmäktiges mål kopplat till visionen, Bjuv 2030.

Fyra nämnder och utskott prognostiserar ett underskott för 2020:

- Barn- och utbildningsnämnden - 9,6 mnkr
- Vård- och omsorgsnämnden - 3,3 mnkr
- Utskottet för arbete och tillväxt - 2,5 mnkr
- Kommunstyrelsens förvaltning - 0,3 mnkr

Tekniska nämnden prognostiserar ett överskott på 1,8 mnkr och byggnadsnämnden ett överskott på 0,8 mnkr. jämfört med budget. Övriga nämnder och utskott prognostiserar enligt budget.

Angående nämndernas prognostiserade underskott

Barn- och utbildningsnämnden prognostiserar ett underskott på - 9,6 mnkr inklusive tilläggsbudget. Underskottet beror bland annat på ökade volymer inom gymnasiet inklusive gymnasiesärskola och IM-program, underskott inom socialtjänsten samt HVB-verksamheten samt ett budgeterat effektiviseringsbehov inom kosten.

Vård- och omsorgsnämnden prognostiserar ett underskott på - 3,3 mnkr. Underskottet beror i huvudsak på sedan tidigare ökade volymer inom personlig assistans samt ökat behov av bemanning relaterat till corona pandemin.

Arbete och tillväxt prognostiserar ett underskott på - 2,4 mnkr. Underskottet beror i huvudsak på ökade kostnader avseende försörjningsstöd, institutionsplaceringar och skyddat boende samt underskott inom arbetsmarknadsenheten relaterat till lägre intäkter från Arbetsförmedlingen.

Kommunstyrelsens förvaltning prognostiserar ett underskott på - 0,3 mnkr, vilket främst beror på ökade kostnader för IT-tjänster.

Tekniska nämnden samt *byggnadsnämnden* prognostiserar ett överskott medan kommunfullmäktiges verksamheter, kultur och fritid samt VA följer budget.

| | | | |
|------------------------|--|--|-----------------------------|
| Justerarnas signaturer | | | Protokollsutdraget bestyrks |
|------------------------|--|--|-----------------------------|

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Finansen lämnar totalt en prognos som följer budget. Den effektiviseringspost på 4 mnkr som framförallt avser beräknad momseffekt under året får ej effekt i prognosen då en övergång av verksamhet till Omsorg i Bjuv ej är möjlig under året. Det innebär att finansen exklusive denna post beräknar ett överskott på 4 mnkr.

Sammantaget innebär uppföljningen per april med prognos för helåret att varken finansiella mål eller verksamhetsmässiga mål för god ekonomisk hushållning uppnås för perioden.

Av de av kommunfullmäktige antagna målen för god ekonomisk hushållning framgår bland annat att samtliga nämnder och styrelser ska ha god budgetföljsamhet samt ska upprätta åtgärdsplan vid befarad negativ avvikelse. Nämnderna ska därför senast inför kommande prognos i samband med delårsrapporten vidta åtgärder för att nå en budget i balans.

Kommunfullmäktige beslutade i april om en tilläggsbudget för investeringar 2020 på totalt 80 mnkr vilket innebär en investeringsbudget på 218,8 mnkr jämfört med budgeterade 137,7 mnkr. Prognosen för 2020 uppgår till 173 mnkr. Det försämrade kassaflödet med – 20 mnkr, relaterat till den försämrade prognosen samt osäkerhet om budgeterade försäljningar av fastigheter kan genomföras under året, tillsammans med utbetalning av särskilda löneskatten avseende inlösen av pensionsskulden i slutet av 2019 med 30 mnkr innebär att lånebehov för året beräknas öka med ca 50 mnkr. Från beslutade utrymme 140 mnkr till ökat utrymme om 190 mnkr. Lån tas bara upp utifrån behov.

Fram till halvårsskiftet har kommunen tagit upp nya lån med 110 mnkr. Förutom finansiering av investeringar samt betalning av årlig pensionsfaktura i början av året har en ökad finansiell beredskap vidtagits i inledningen av Corona pandemin vilket innebär att kommunen håller en något högre kassa än normalt.

Kommunstyrelsens förvaltnings förslag till beslut

Kommunstyrelsens förvaltning föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att:

godkänna tertialrapport 1 per april 2020,

uppdra åt nämnder och utskott som aviserar underskott att vidta åtgärder för att nå en budget i balans,

öka låneutrymme för 2020 med 50 mnkr till att kommunstyrelsen under år 2020 har rätt att ta upp nya lån, dvs. öka kommunens skulder under år 2020, med totalt 190.000.000 kr (ett hundra nittio miljoner kronor).

| | | | |
|------------------------|--|--|-----------------------------|
| Justerarnas signaturer | | | Protokollsutdraget bestyrks |
|------------------------|--|--|-----------------------------|

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Kommunstyrelsen noterar att prognosen för helåret indikerar ett underskott mot budget under innevarande budgetår.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktiges beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att:

godkänna tertialrapport 1 per april 2020,

uppdra åt nämnder och utskott som aviserar underskott att vidta åtgärder för att nå en budget i balans,

öka låneutrymmet för 2020 med 50 mnkr till att kommunstyrelsen under år 2020 har rätt att ta upp nya lån, dvs. öka kommunens skulder under år 2020, med totalt 190.000.000 kr (ett hundra nittio miljoner kronor).

Kommunstyrelsen noterar att prognosen för helåret indikerar ett underskott mot budget under innevarande budgetår.

Beslutet skickas till:
(Kommunstyrelsen)
Diariet

| | | | |
|------------------------|--|--|-----------------------------|
| Justerarnas signaturer | | | Protokollsutdraget bestyrks |
|------------------------|--|--|-----------------------------|

Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 107

Dnr 2020-00313

Begäran om utträde ur Söderåsens miljöförbund**Sammanfattning**

Söderåsens Miljöförbund är ett kommunalförbund som består av medlemskommunerna Bjuv, Klippan, Perstorp, Svalöv och Örskälljunga kommuner.

Förbundet bildades den 1 september 2009 och sköter myndighetsutövningen inom miljö- och hälsoskydd, livsmedel, tobak, receptfria läkemedel, sprängämnesprekursorer och folkölsförsäljning åt sina medlemskommuner. Förbundet ansvarar även för medlemskommunernas energi- och klimatrådgivning. Utöver tillsynen svarar även förbundet på remisser, deltar i kommunernas krisberedskap och bistår med expertkunskap till sina medlemskommuner.

Söderåsens Miljöförbund har en budget om cirka 21 mnkr per år. Medlemskommunernas bidrag står för cirka 8,5 mnkr.

Miljöförbundets bedömning är att verksamheten är underfinansierad och medlemskommunerna behöver öka sitt medlemsbidrag ytterligare om förbundet ska klara av sin verksamhet.

Bjuv betalar idag cirka 2,1 mnkr som medlemsbidrag. Med den höjning förbundet föreslår kommer denna summa öka till cirka 2,4 mnkr år 2021 och därefter höjas med ett index varje år.

I PM som utgör en del av beslutsunderlaget finns en redovisning för olika aspekter på att driva verksamheten i egen regi. En bedömning på goda grunder är att verksamheten som Miljöförbundet idag bedriver för kommunen med fördel kan bedrivas i egen regi med motsvarande medel och intäktfinansiering.

Förbundsordningen anger att en medlemskommun har rätt att begära utträde ur förbundet. Uppsägning ska meddelas senast den 1 juli. Uppsägningstiden därefter är två år räknat från årsskiftet efter uppsägningen. Regleringen av de ekonomiska mellanhavandena mellan förbundet och den utträdande förbundsmedlemmen ska bestämmas i

| | | | |
|------------------------|--|--|-----------------------------|
| Justerarnas signaturer | | | Protokollsutdraget bestyrks |
|------------------------|--|--|-----------------------------|

Kommunstyrelsens arbetsutskott

särskild överenskommelse mellan samtliga förbundsmedlemmar. Denna överenskommelse ska godkännas av kommunfullmäktige i Bjuvs kommun.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, Christer Pålsson, 2020-05-27
PM angående Söderåsens Miljöförbund 2020-04-03, förvaltningschef Anneli Gille
Styrdokument för Söderåsens miljöförbund, förbundsordning och reglemente, 2012-05-28

Ärendet

Söderåsens Miljöförbund (SMFO) är ett kommunalförbund som består av medlemskommunerna Bjuv, Klippan, Perstorp, Svalöv och Örkelljunga kommuner. Förbundet bildades den 1 september 2009 och sköter myndighetsutövningen inom miljö- och hälsoskydd, livsmedel, tobak, receptfria läkemedel, sprängämnesprekursorer och folkölsförsäljning åt sina medlemskommuner. Förbundet ansvarar även för medlemskommunernas energi- och klimatrådgivning. I Perstorp och Örkelljunga sköter förbundet dessutom tillsynen av strandskyddet. Utöver tillsynen svarar även förbundet på remisser, deltar i kommunernas krisberedskap och bistår med expertkunskap till sina medlemskommuner.

SMFO styrs av en direktion bestående av 2 ledamöter och 2 ersättare från varje medlemskommun. Ordförandeskapet roterar mellan kommunerna. Åren 2019-2022 är det Svalövs kommun som är ordförande och Örkelljunga som innehar vice ordförandeposten.

Förbundet har en gemensam miljöförvaltning som består av tre avdelningar. Totalt arbetar 33 personer på förbundet (28 tjänster).

SMFO tar varje år fram en behovsutredning och en plan för sin verksamhet. Behovet är betydligt större än den mängd tillsyn förbundet gör, vilket är vanligt bland Sveriges kommuner. Kontoret ligger i Klippans kommun.

SMFO har en budget om cirka 21 mnkr per år, varav ca 11 mnkr är intäkter från tillsynen. Energi- och klimatrådgivningen finansieras fullt ut av bidrag från Energimyndigheten och uppgår till cirka 600 tkr. Förbundet har även cirka 185 tkr i bidrag från AMS. Medlemskommunernas bidrag står för cirka 8,5 mnkr.

| | | | |
|------------------------|--|--|-----------------------------|
| Justerarnas signaturer | | | Protokollsutdraget bestyrks |
|------------------------|--|--|-----------------------------|

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Miljöförbundets bedömning är att verksamheten är underfinansierad och att medlemskommunerna behöver öka sitt medlemsbidrag ytterligare om förbundet ska klara av sin verksamhet. Behovet är enligt förbundet en ökning av medlemsbidraget från idag 132 kronor per invånare till 150 kronor per invånare år 2021 och därefter ska medlemsbidraget höjas med ett index varje år.

Bjuv betalar idag cirka 2,1 mnkr som medlemsbidrag. Med den höjning förbundet föreslår kommer denna summa öka till cirka 2,4 mnkr år 2021 och därefter höjas med ett index varje år.

I PM som utgör en del av beslutsunderlaget finns en redovisning för olika aspekter på att driva verksamheten i egen regi. En bedömning på goda grunder är att verksamheten som Miljöförbundet idag bedriver för kommunen med fördel kan bedrivas i egen regi med motsvarande medel och intäktsfinansiering.

Förbundsordningen anger att en medlemskommun har rätt att begära utträde ur förbundet. Uppsägning ska meddelas senast den 1 juli. Uppsägningstiden därefter är två år räknat från årsskiftet efter uppsägningen. Regleringen av de ekonomiska mellanhavandena mellan förbundet och den utträdande förbundsmedlemmen ska bestämmas i särskild överenskommelse mellan samtliga förbundsmedlemmar. Denna överenskommelse ska godkännas av kommunfullmäktige i Bjuvs kommun.

Ordförandes förslag till beslut

Kommunstyrelsens ordförande föreslår kommunstyrelsen arbetsutskott föreslå kommunstyrelsen besluta

att begära utträde ur Söderåsens miljöförbund samt,

att ge kommunstyrelsens förvaltning i uppdrag att se till att begäran om utträde har inkommit till Söderåsens miljöförbund före den 1 juli 2020.

Yrkande

Claes Osslén (SD) yrkar bifall till ordförandes förslag.

Anders Månsson (S), Ulrika Thulin (S) och Kenneth Bolinder (S) yrkar avslag till ordförandes förslag.

Propositionsordning

Ordförande ställer proposition på ordförandes förslag och avslagsyrkandet,

| | | | |
|------------------------|--|--|-----------------------------|
| Justerarnas signaturer | | | Protokollsutdraget bestyrks |
|------------------------|--|--|-----------------------------|

Kommunstyrelsens arbetsutskott

och finner att kommunstyrelsens arbetsutskott beslutar enligt ordförandes förslag.

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen besluta

att begära utträde ur Söderåsens miljöförbund samt,

att ge kommunstyrelsens förvaltning i uppdrag att se till att begäran om utträde har inkommit till Söderåsens miljöförbund före den 1 juli 2020.

Reservation

Anders Månsson (S), Ulrika Thulin (S) och Kenneth Bolinder (S) reserverar sig till förmån för eget yrkande.

Beslutet skickas till:
(Kommunstyrelsen)
Diariet

| | | | |
|------------------------|--|--|-----------------------------|
| Justerarnas signaturer | | | Protokollsutdraget bestyrks |
|------------------------|--|--|-----------------------------|

Kommunstyrelsens arbetsutskott

§ 108

Dnr 2019-00118

Motion från Patric Fors (M): angående policy för kommunal säljverksamhet**Sammanfattning**

Moderaterna i Bjuv har lagt fram en motion angående policy för kommunal säljverksamhet. I motionen yrkar Moderaterna på och föreslår kommunfullmäktige besluta:

Att Bjuvs kommun inför en policy för kommunal säljverksamhet.

Att Bjuvs kommun åtar sig att

- föra årlig dialog kring konkurrensfrågor med representanter för det lokala näringslivet
- inventera all befintlig säljverksamhet och kontrollera att den såvitt kan bedömas är kommunalt kompetenslig samt att verksamheterna eller ageranden inte strider mot den konkurrensrättsliga lagstiftningen samt följer upp densamma
- särskilt kontrollera vid start av ny verksamhet eller vid utökning av befintliga verksamheter att de inte strider mot den konkurrensrättsliga lagstiftningen.
- ge i uppdrag till förvaltnings- och bolagscheferna att ansvara för att policyn följs.

Som ett led i beredningen av motionen har kommunstyrelsens förvaltning sammanställt en redogörelse för den rättsliga regleringen och ställt frågor till förvaltningarna om eventuell säljverksamhet.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse kanslichef Julia Pietrek, 2020-05-25

Motion angående policy för kommunal säljverksamhet, Patric Fors (M)

| | | | |
|------------------------|--|--|-----------------------------|
| Justerarnas signaturer | | | Protokollsutdraget bestyrks |
|------------------------|--|--|-----------------------------|

Kommunstyrelsens arbetsutskott**Ärendet**

Moderaterna i Bjuv har lagt fram en motion angående policy för kommunal säljverksamhet. Som ett led i beredningen av motionen har kommunstyrelsens förvaltning sammanställt en redogörelse för den rättsliga regleringen och ställt frågor till förvaltningarna om eventuell säljverksamhet.

Rättsliga aspekter

Den lagstiftning som reglerar kommunens möjligheter att bedriva kommersiell verksamhet är främst konkurrenslagen (2008:579) och kommunallagen (2017:725).

Av 3 kap. 27 § konkurrenslagen framgår att en kommun som driver verksamhet av ekonomisk eller kommersiell natur, dock inte till den del verksamheten består i myndighetsutövning, får förbjudas att tillämpa ett visst förfarande, om detta

1. snedvrider, eller är ägnat att snedvrیدا, förutsättningarna för en effektiv konkurrens på marknaden, eller
2. hämmar, eller är ägnat att hämma, förekomsten eller utvecklingen av en sådan konkurrens.

Förbud får inte meddelas för förfaranden som är försvarbara från allmän synpunkt.

En kommun eller en region får även förbjudas att bedriva en viss säljverksamhet i fall som avses i första stycket. En sådan verksamhet får dock inte förbjudas, om den är förenlig med lag.

I 2 kap. kommunallagen finns bestämmelser om den kommunala kompetensen. Av bestämmelserna framgår att kommuner själva får ha hand om angelägenheter av allmänt intresse som har anknytning till kommunens område eller deras medlemmar. Kommuner får driva näringsverksamhet, om den drivs utan vinstsyfte och syftar till att tillhandahålla allmännyttiga anläggningar eller tjänster åt medlemmarna. Bestämmelser om kommunernas angelägenheter finns även i lagen (2009:47) om vissa kommunala befogenheter. Av lagen framgår bl.a. att kommuner under vissa förutsättningar får bedriva näringsverksamhet i syfte att ge anställning åt personer med funktionshinder.

Konkurrenslagen innebär att försäljning som begränsar konkurrensen på marknaden kan förbjudas. Kommunallagen i sin tur skapar undantag från konkurrenslagen som innebär att kommunen får sälja tjänster som ligger inom det kommunala uppdraget.

Patent- och marknadsdomstolen kan förbjuda hela säljverksamheter samt även vissa tillvägagångssätt, så kallade förfaranden, inom säljverksamheter som drivs av staten, kommuner, regioner och deras juridiska personer om de begränsar konkurrensen på marknaden.

Förfaranden som kan förbjudas är till exempel att sätta för låga priser, att diskriminera, att neka företag tillträde till så kallad strategisk nyttighet, eller att blanda myndighetsutövning med affärsverksamhet.

| | | | |
|------------------------|--|--|-----------------------------|
| Justerarnas signaturer | | | Protokollsutdraget bestyrks |
|------------------------|--|--|-----------------------------|

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Det finns säljverksamheter och förfaranden som inte kan förbjudas trots att de kan snedvrída eller hämma konkurrensen. Om det till exempel finns lagstiftning som medger att kommuner får driva en viss försäljnings- eller uthyrningsverksamhet, det vill säga om säljverksamheten bedrivs inom ramen för den offentliga aktörens uppdrag, får verksamheten inte förbjudas.

Förfaranden som bedöms vara försvarbara från allmän synpunkt kan inte heller förbjudas. Det betyder att konkurrensintresset vägs mot samhällets behov och intresse av säljverksamheten och hur den drivs.

Säljverksamhet i Bjuvs kommun

Kommunstyrelsens förvaltning har frågat avdelningen för arbete och tillväxt och de övriga förvaltningarna om de bedriver någon säljverksamhet riktad till allmänheten. Det som har framkommit är att förpackade livsmedel och dryck säljs till besökare på simhallen, friluftsbadet, fritidsgårdarna och ibland till besökare på biblioteket. Vidare hyrs kommunens lokaler ut till föreningar. Kommunens dagliga verksamheter anordnar marknader med försäljning ett par gånger per år.

Kommunstyrelsens förvaltning anser att försäljningen sker i begränsad skala och att den står i nära samband med den kommunala verksamhet som bedrivs. Förvaltningens bedömning är att säljverksamheten är förenlig med den kommunala kompetensen och att den inte strider mot den konkurrensrättsliga lagstiftningen.

Forum för dialog om näringslivsfrågor

Sedan motionen lades har det politiska styret i Bjuvs kommun börjat planera för att inrätta ett näringslivsråd, i syfte att intensifiera kontakterna mellan kommunen och det lokala näringslivet. Ett nytt uppdrag som kommunalråd på halvtid har inrättats. En av uppgifterna för det nya kommunalrådet är att öka kontaktytorna med det lokala näringslivet och vara drivande i frågan om att inrätta ett näringslivsråd. I näringslivsrådet skulle det kunna föras en sådan dialog om konkurrensfrågor med representanter för det lokala näringslivet, som föreslås i motionen. Om dialogen skulle mynna ut i en efterfrågan av en klargörande policy för kommunens säljverksamhet kan ett sådant ärende initieras på nytt.

Ordförandes förslag till beslut

Ordförande föreslår kommunstyrelsens arbetsutskott föreslå kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att motionen ska anses vara besvarad.

| | | | |
|------------------------|--|--|-----------------------------|
| Justerarnas signaturer | | | Protokollsutdraget bestyrks |
|------------------------|--|--|-----------------------------|

Kommunstyrelsens arbetsutskott

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag till kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktiges beslut

Kommunstyrelsens arbetsutskott föreslår kommunstyrelsen föreslå kommunfullmäktige besluta att motionen ska anses vara besvarad.

Beslutet skickas till:
(Kommunstyrelsen)
Diariet

| | | | |
|------------------------|--|--|-----------------------------|
| Justerarnas signaturer | | | Protokollsutdraget bestyrks |
|------------------------|--|--|-----------------------------|